



ADMINISTRAÇÃO INTERNA

Portaria n.º 354/2019

de 7 de outubro

Sumário: Definição dos conteúdos curriculares da formação dos trabalhadores integrados nos Serviços Municipais de Proteção Civil (SMPC).

O Decreto-Lei n.º 44/2019, de 1 de abril, concretiza o quadro de transferência de competências para os órgãos municipais no domínio da proteção civil, procede à segunda alteração e republicação da Lei n.º 65/2007, de 12 de novembro, que define o enquadramento institucional e operacional da proteção civil no âmbito das autarquias locais, estabelece a organização dos serviços municipais de proteção civil e define as competências do coordenador municipal de proteção civil, em desenvolvimento da Lei de Bases da Proteção Civil.

O reforço do sistema de proteção civil no âmbito das autarquias é concretizado pela consolidação dos serviços municipais de proteção civil, melhorando os níveis de coordenação operacional à escala concelhia, conferindo um papel ainda mais estratégico aos municípios com a definição das funções do Coordenador Municipal de Proteção Civil.

Neste contexto, impõe-se que os serviços municipais de proteção civil se assumam como unidades orgânicas altamente qualificadas e técnicas uma vez que são o primeiro suporte do Presidente da Câmara Municipal em matéria de proteção civil, sendo este a autoridade municipal de proteção civil, por mais próximo e conhecedor do seu território e das suas populações.

O artigo 23.º da Lei n.º 65/2007, de 12 de novembro, na republicação do Decreto-Lei n.º 44/2019, de 1 de abril, prevê que os conteúdos curriculares de formação dos trabalhadores dos serviços municipais de proteção civil constem de portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas da proteção civil e autarquias locais, artigo este que se reveste de extrema importância por colimar a concretização de uma garantia de natureza subjetiva e, simultaneamente, de um requisito quanto aos recursos humanos das autarquias.

Pretende-se garantir que todos os Coordenadores Municipais de Proteção Civil detenham as competências e conhecimentos de coordenação operacional municipal de proteção civil, bem como, disponibilizar uma formação base a todos os que vierem a ser designados, de forma a uniformizar comportamentos organizacionais e de planeamento. Além disso, importa igualmente garantir que as competências adquiridas na formação permitam desenvolver as atividades inerentes às funções do coordenador, nomeadamente a prevenção de riscos coletivos relacionados com situações de acidente grave ou catástrofe, assim como a participação no planeamento de atividades de mitigação dos seus efeitos, num contexto de proteção, socorro e assistência às pessoas e bens em risco, ao nível autárquico, onde se impõe, pela proximidade, um foco ao nível do Planeamento da Emergência e do apoio à Gestão da Emergência.

Decorrente das exigências elencadas foram identificadas necessidades de formação relacionadas com as funções a exercer, impondo dotar os elementos que dirigem ou integram os serviços municipais de proteção civil, de um conjunto de conhecimentos orientados para a aquisição de capacidades técnicas concretamente vocacionadas para o seu desempenho profissional.

Foi ouvida a Associação Nacional de Municípios Portugueses.

Assim:

Manda o Governo, pelo Ministro da Administração Interna, ao abrigo do n.º 1 do artigo 23.º do Decreto-Lei n.º 44/2019, de 1 de abril, o seguinte:

Artigo 1.º

Objeto

A presente portaria procede à definição dos conteúdos curriculares da formação dos trabalhadores integrados nos Serviços Municipais de Proteção Civil (SMPC).



Artigo 2.º

Destinatários

Podem ser admitidos para a frequência da formação:

- a) Indivíduos designados para o exercício de funções de coordenador municipal de proteção civil, nos termos do n.º 4 do artigo 14.º-A da Lei n.º 65/2007, de 12 de novembro, na republicação do Decreto-Lei n.º 44/2019, de 1 de abril;
- b) Trabalhadores integrados nos SMPC;
- c) Elementos nomeados para o exercício de funções nos SMPC;
- d) Outros trabalhadores das autarquias locais não integrados nos respetivos SMPC, com funções relacionadas com a segurança coletiva.

Artigo 3.º

Duração e plano da formação

1 — O curso de formação de coordenador municipal de proteção civil tem a duração de 223 horas e organiza-se em 6 módulos, com um ou mais ciclos de formação, constando o plano de estudos do Anexo I à presente portaria, que dela faz parte integrante.

2 — O curso de formação para o exercício de funções nos SMPC tem a duração mínima de 100 horas, organiza-se em um ou mais ciclos de formação, sendo o respetivo plano de estudos o determinado pela entidade formadora de acordo com as matérias solicitadas pelo empregador, constantes no código 861264 do Referencial de Formação de Técnico/a de Proteção Civil do Catálogo Nacional de Qualificações da Agência Nacional para a Qualificação e o Ensino Superior I. P.

Artigo 4.º

Certificação

1 — A conclusão, com aproveitamento, dos cursos de formação confere o direito à atribuição de certificados de formação.

2 — Os certificados são emitidos via Sistema de Informação e Gestão da Oferta Educativa e Formativa (SIGO), conforme Portaria n.º 474/2010 de 8 de julho, quando concluída a ação, com aproveitamento.

Artigo 5.º

Norma revogatória

É revogado o regulamento de funcionamento do Sistema de Formação dos Trabalhadores dos Serviços Municipais de Proteção Civil, aprovado pelo Despacho n.º 5340/2014, de 23 de dezembro de 2013, publicado no *Diário da República*, 2.ª série, n.º 75, de 16 de abril de 2014.

Artigo 6.º

Entrada em vigor

A presente portaria entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

O Ministro da Administração Interna, *Eduardo Arménio do Nascimento Cabrita*, em 30 de setembro de 2019.



ANEXO

Formação do Coordenador Municipal de Proteção Civil (CMPC)

(a que se refere o n.º 1 do artigo 3.º)

ANEXO I

Módulo I — Âmbito e competências do SMPC**Objetivos**

Distinguir organização administrativa portuguesa em particular a autárquica.

Conhecer o Regime Jurídico das Autarquias Locais, aprovado pela Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, na sua redação atual.

Identificar as principais normas da Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas e restante legislação aplicável aos recursos humanos.

Conhecer o Sistema Integrado de Avaliação do Desempenho.

Identificar as principais normas de contratação pública e gestão de compras.

Identificar as competências dos Serviços Municipais de Proteção Civil, Lei n.º 65/2007, de 12 de novembro.

Identificar as práticas de chefia e liderança no contexto organizacional do SMPC.

Conteúdos programáticos	Carga horária	
	<i>E-Learning</i> e/ou Presencial	Total
Administração Pública Central, Regional e Local	2h00	2h00
Regime Jurídico das Autarquias Locais	2h00	2h00
Competências dos SMPC	2h00	2h00
Lei do Trabalho em Funções Públicas	4h00	4h00
Sistema de Avaliação de Desempenho	4h00	4h00
Regime de Gestão de compras e Contratação Pública e gestão de compras	4h00	4h00
Gestão de Recursos Humanos e Comportamento Organizacional	1h00	1h00
Liderança, negociação e resolução de conflitos	3h00	3h00
Avaliação sumativa	1h00	1h00
	23h00	23h00

Módulo II — Sensibilização e informação pública (equivalente à UFCD 5870)**Objetivos**

Enumerar os princípios da Proteção Civil.

Demonstrar uma cultura de segurança.

Promover a adoção de comportamentos de prevenção e autoproteção.

Identificar os protagonistas e os intervenientes.

Identificar riscos.

Demonstrar hábitos de segurança.

Exemplificar as atitudes adequadas em emergências.

Conteúdos programáticos	Carga horária		
	<i>E-Learning</i>	Presencial	Total
A atividade e os agentes de Proteção Civil	1h00		1h00
Conhecimento dos riscos vs responsabilidade coletiva — a cultura do risco (o envolvimento do cidadão na sua própria segurança)	2h30		2h30



Conteúdos programáticos	Carga horária		
	E-Learning	Presencial	Total
Informação vs comunicação	2h00		2h00
Informação ao Público sobre Proteção Civil (mitos, credibilidade e confiança)	2h00		2h00
Uso das redes sociais na comunicação com o público			
O risco	2h00		2h00
Nos espaços de trabalho;			
Na habitação;			
No lazer.			
Dinamização do Plano de Emergência Municipal (análise dos riscos; cartas militares; ordenamento do território, etc.)		6h00	6h00
Planos de Emergência		7h00	7h00
Nas escolas e em casa;			
Casa e escola seguras;			
Sinalética de emergência;			
Kit de proteção civil;			
Formação básica de primeiros socorros.			
Medidas de prevenção e de autoproteção	1h30		1h30
Avaliação sumativa		1h00	1h00
	11h00	14h00	25h00

CT: científico-tecnológico (teórica); PS: prática simulada; PCT: prática em contexto de trabalho.

Módulo III — Análise de Riscos e Vulnerabilidades (equivalente à UFCD 5879)

Objetivos

- Explicar os conceitos de perigo, risco e vulnerabilidade.
- Descrever as metodologias de avaliação de riscos.
- Diferenciar avaliação de riscos qualitativa e quantitativa.
- Representar cartograficamente os riscos que afetam um determinado local.
- Identificar e avaliar as vulnerabilidades que afetam um determinado local.

Conteúdos programáticos	Carga horária		
	E-Learning	Presencial	Total
Conceito de risco, probabilidade e consequências	7h00		7h00
Representação do risco	7h00		7h00
Perceção do risco	7h00		7h00
Risco admissível	7h00		7h00
Introdução à avaliação do risco. Métodos qualitativos e quantitativos		7h00	7h00
Modelação de acidentes		7h00	7h00
Cartografia de risco		7h00	7h00
Avaliação sumativa		1h00	1h00
	28h00	22h00	50h00

CT: científico-tecnológico (teórica); PS: prática simulada; PCT: prática em contexto de trabalho.

Módulo IV — Planeamento de Emergência (equivalente à UFCD 5868)

Objetivos

- Identificar o articulado para a elaboração de Planos de Emergência de Proteção Civil.
- Descrever o processo de planeamento nas suas diferentes fases.
- Distinguir os diferentes planos de emergência.



Conteúdos programáticos	Carga horária		
	E-Learning	Presencial	Total
Processo de Planeamento de Emergência	10h00		10h00
Fases do Planeamento de Emergência	10h00		10h00
Agentes de Proteção Civil no Planeamento de Emergência		7h00	7h00
Enquadramento normativo dos planos de emergência	8h00		8h00
Planos de emergência de proteção civil de âmbito geral e especial		14h00	14h00
Avaliação sumativa		1h00	1h00
	28h00	22h00	50h00

CT: científico-tecnológico (teórica); PS: prática simulada; PCT: prática em contexto de trabalho.

Módulo V — Coordenação Operacional Municipal de Proteção Civil

Objetivos

Identificar os principais diplomas aplicáveis no âmbito de intervenção da proteção civil.

Distinguir as diferentes tipologias de veículos e equipamentos utilizados em operações de proteção civil.

Reconhecer os procedimentos operacionais aplicados na gestão de operações.

Identificar a organização, protocolos, redes e equipamentos de telecomunicações no âmbito da proteção civil.

Identificar os princípios e funções logísticas em operações de socorro.

Descrever o funcionamento da célula de logística do posto de comando operacional.

Distinguir os diferentes tipos de exercícios.

Descrever as etapas da conceção e do desenvolvimento de um exercício funcional.

Conteúdos programáticos	Carga horária			
	CT	PS	PCT	Total
Abertura	0h30			0h30
Apresentação do módulo; Organização logística.				
Enquadramento legal — proteção civil	7h00			7h00
Legislação estruturante de Proteção Civil				
Veículos e equipamentos	2h00	1h00		3h00
Apoio às Operações de Socorro	7h00			7h00
Processo de decisão operacional; Simbologia; Gestão de operações em contexto de riscos naturais e antropogénicos; Gestão de operações em contexto de riscos tecnológicos.				
Comunicações	4h00	3h00		7h00
Organização das comunicações SMPC; Protocolo da comunicação; SIRESP — Sistema Integrado de Redes de Emergência e Segurança de Portugal; ROB — Rede Operacional dos Bombeiros e REPC — Rede Estratégica de Proteção Civil.				
Logística nas Operações de Socorro	7h00			7h00
Princípios e funções logísticas; Célula de logística do posto de comando operacional.				



Conteúdos programáticos	Carga horária			
	CT	PS	PCT	Total
Exercícios de Proteção Civil	1h00	6h00		7h00
Tipos de exercícios; Desenvolvimento de um exercício funcional (CPX).				
Avaliação	1h00			1h00
Avaliação teórico-prática.				
Encerramento do módulo	0h30			0h30
	30h00	10h00		40h00

CT: científico-tecnológico (teórica); PS: prática simulada; PCT: prática em contexto de trabalho.

Módulo VI — Exercícios de Coordenação Operacional Municipal de Proteção Civil

Objetivos

Aplicar os conhecimentos adquiridos nos módulos anteriores do curso.

Desenvolver e aprofundar competências de coordenação e de trabalho em equipas de operações de socorro.

Reconhecer e identificar as dificuldades e variáveis que aumentam a complexidade das operações.

Desenvolver a coordenação dos vários tipos de Teatros de Operações (TO's), conhecendo e agilizando formas e recursos de resposta, ao evoluir dos TO's no contexto das suas «reais» condicionantes.

Identificar e reconhecer as principais funções do COM nas operações de socorro.

Conteúdos programáticos	Carga horária			
	CT	PS	PCT	Total
Abertura	0h30			0h30
Apresentação do módulo; Organização logística.				
Atuação de Equipas de Reconhecimento e Avaliação da Situação	3h00	2h00		5h00
Exercícios de aplicação prática na área do município.				
Prática simulada de gestão inicial de operações		28h00		28h00
Coordenação de operações em contexto de incêndio florestal; Coordenação de operações em contexto de incêndio estrutural; Coordenação de operações em contexto de acidente com substâncias ou matérias perigosas; Coordenação de operações em contexto de eventos multivítimas; Prática das ações de Apoio às Operações de Socorro.				
Avaliação	1h00			1h00
Avaliação teórico-prática.				
Encerramento do módulo	0h30			0h30
	5h00	30h00		35h00

CT: científico-tecnológico (teórica); PS: prática simulada; PCT: prática em contexto de trabalho.

112627685